

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2136

פרטים כלליים

המשרד הפונה מ. האוצר מנהל התכנון	התקבל בוועדת הפטור 24.08.2022	תאריך דיון 11.12.2022	תאריך השלמות 08.11.2022
-------------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פיתוח ממשקים טכנולוגיים להעברת מידע	אישור התקשרות	(29)3	27.07.2022	8000781055

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי עמיהוד שמלצר גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--------------------------------------	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
בר טכנולוגיות (ד.ש.) בע"מ	511844466		
קומפלוט (1983) בע"מ	510960693		
אוריהיטק ג'י.איי.אס בע"מ	512711623		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2022	11.12.2022	31.12.2025	31.12.2025	6,000,000	4,950,972	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- מנהל התכנון (להלן - **המנהל**) מבקש להתקשר עם בר טכנולוגיות בע"מ, קומפלוט בע"מ, ואוריהיטק GIS בע"מ (להלן - **החברות**) לטובת פיתוח ממשקים טכנולוגיים להעברת מידע בין מערכות מנהל התכנון, רישוי זמין, לבין מערכות השלטון המקומי.
- על פי הוראות תקנות התכנון והבניה (רישוי בנייה) התשע"ו 2016, ועדות התכנון המקומיות מחויבות להעביר דיווח בנוגע להיתרי הבניה הניתנים על ידם למינהל התכנון. פעולות מתן היתר נעשים היום במערכות הפנימיות של הוועדות ובמקביל, מועברים קבצי דיווח למינהל התכנון.
- הרשויות מקומיות מבצעות מכרזים פומביים לבחירת חברות תוכנה שיתמכו ב"מערכת ניהול וועדה" (ניהול תכנוניות עבודה מקרקעין) כל רשות מקומית מקיימת מכרז באופן עצמאי ולכן מערכת ניהול ועדה שונה מרשות אחת לאחרת. שלושת החברות מספקות את מערכת ניהול ועדה לכל הרשויות בארץ, בהתאם לחלוקה הבאה: קומפלוט מספקת את המערכת ל 65 ועדות, בר טכנולוגיות מספקת את המערכת ל 62 ועדות ואוריהיטק מספקת את המערכת ל 2 ועדות.

4. בשנת 2016, במסגרת תיקון 101 לחוק התכנון והבנייה, נקבע כי ועדות התכנון המקומיות נדרשות לדווח למינהל התכנון, באמצעות מערכת רישוי זמין של המינהל, בנוגע להיתרי הבניה הניתנים על ידם.
5. על מנת להקל ולטייב את העברת הנתונים, במסגרת התקשרות זו מבוקש לממשק בין מערכות הועדות המקומיות למערכת רישוי זמין של המינהל. הממשק אמור להביא לידי כך שעובדי הוועדות יעבדו על מערכת ממוחשבת אחת וכל הנ"ל ישורשר באופן אוטומטי למינהל התכנון בהתאם לדרישות החוק.
6. על מנת לבצע את הממשק בין מערכות מנהל התכנון לבין מערכות הועדות המקומיות, הועבר למנהל התכנון תקציב של 6 מלש"ח.
7. מכיוון שישנה התקשרות קיימת בין הועדות המקומיות לבין החברות, מנהל התכנון נדרש להתקשר מול החברות המספקות שירותים לוועדות המקומיות. התקשרות עם חברות אחרות, מהחברות שפיתחו את המערכות, עלול להוות פגיעה בזכויות היוצרים של החברות. לכן, מנהל התכנון פנה לחברות, על מנת לקבל הצעת מחיר. סה"כ היקף הנדרש הינו 4,950,972 ₪
8. בנוסף להצעת המחיר מנהל התכנון מבקש לאשר לו את יתרת התקציב שהועבר, 1,049,028 ₪, על מנת לבצע השלמה לממשקי רישוי זמין או פיתוח חלק מהממשקים הנוספים של המנהל.
9. מינהל התכנון פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים והתקבלה השגה, עיקר ההשגה הייתה על אופן הפיתוח.
10. בדיון ועדת המכרזים דנו בהשגה וניתן מענה למגיש ההשגה לאחר העברת המענה לא התקבלה פנייה נוספת מציידו.
11. יצוין כי בהסכם בין המנהל לבין החברות נקבע ששינויים עתידיים שידרשו במערכת יבוצעו על חשבון החברות.
12. לדברי המינהל הוא ינחה את הרשויות המקומיות לדרוש במכרזים פומביים עתידיים תנאי סף ביצוע ממשק למערכות מנהל התכנון.
13. כמו כן, מערכות מנהל התכנון, יפותחו, בעבודה פנימית, כך שתתאפשר התממשקות של כל זוכה עתידי במכרז של רשות מקומית לאספקת מערכת ניהול ועדה.
14. גברת שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל הלאומי המליצה לאשר את ההתקשרות בחוות דעתה מיום 12.09.2022.
15. מר אביתר פרץ, מנהל חדשנות וטכנולוגיות באגף החשב הכללי, ציין כי הבקשה בעייתית ומנציחה ספק יחיד וביקש את עמדת מנהל הרכש במישור של עידוד תחרות. ממנהל הרכש נמסר כי יש להבטיח את זכויות המדינה בקניין הרוחני של הפיתוח ובטווח הארוך יש למצוא פתרון אחר, פיתוח מערכת של מנהל התכנון או דרישות למערכת שהרשויות יטמיעו במכרזיהן.
16. במענה להערות מנהל הרכש נמסר ממנהל התכנון כי המדינה תקבל זכויות חלקיות בקניין הרוחני. המדינה תקבל זכויות של שלב אפיון המערכת, שיפותח בקוד פתוח, כך שתתאפשר העברה עתידית שלו לגורמי עניין. לעומת זאת, המדינה לא תקבל זכויות בקוד התכונה עצמו שיוטמע במערכות החברות.
17. בנוסף, ממנהל התכנון נמסר כי בטווח הרחוק הועדות המקומיות ידרשו לבחור ספקים שיאפשרו ממשק למערכות מנהל התכנון. בנוסף נמסר כי לאור הדרישות הייחודיות של כל וועדה מקומית והמענה המקיף שמקבלות הרשויות המקומיות מהחברות הזוכות במכרזים של הרשויות המקומיות, לא ניתן לפתח מערכת מרכזית של מנהל התכנון.
18. מר אריה פדרוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את ההתקשרות בהיקף של 4,950,972 ₪ בהתאם להצעת המחיר של הספק.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	